

SEJARAH AM PERNIAGAAN PAJAK GADAI DI MALAYSIA

Perniagaan pajak gadai di Malaysia adalah merupakan perniagaan tradisi yang dibawa masuk daripada negeri China oleh orang Cina berketurunan Hakka. Di Malaysia, industri pajak gadai telah wujud secara rasmi sejak tahun 1871 setelah Pawnbrokers Ordinance 1871 dikuatkuasakan di Negeri-negeri Selat. Pada mulanya, industri ini tertakluk kepada 13 buah enakmen/ordinan/kaedah yang ditadbir oleh Kerajaan Negeri masing-masing.

Pada 2 Januari 1973, Akta Pemegang Pajak Gadai 1972 [Akta 81] dan Peraturan-Peraturan Pemegang Pajak Gadai 1972 telah dikuatkuasakan di seluruh Malaysia termasuk Sarawak, Sabah dan Wilayah Persekutuan Labuan. Pentadbiran Akta ini adalah terletak di bawah portfolio Kementerian Perumahan dan Kerajaan Tempatan bagi menyelaraskan dan menyeragamkan pentadbiran pajak gadai di Malaysia serta menjamin industri pajak gadai yang sihat di samping melindungi kepentingan pengguna.

Seterusnya, Akta Pemegang Pajak Gadai 1972 (Pindaan 2003) [Akta 81] telah diluluskan oleh Parlimen dan telah berkuatkuasa pada 1 Januari 2004 manakala Peraturan-peraturan Pemegang Pajak Gadai (Kawalan dan Pelesenan) 2004 yang digubal berdasarkan Akta pindaan tersebut dikuatkuasakan mulai 16 Januari 2005.

Melalui pindaan Akta tersebut, peranan Setiausaha Kerajaan Negeri, Datuk Bandar Kuala Lumpur, Setiausaha Tetap Kementerian Kewangan Sabah dan Akauntan Negeri Sarawak dalam pengeluaran lesen pemegang pajak gadai (PPG) telah dimansuhkan. Peranan tersebut telah diambilalih sepenuhnya oleh Ketua Setiausaha Kementerian Perumahan dan Kerajaan Tempatan yang dilantik sebagai Pendaftar Pemegang Pajak Gadai dengan dibantu oleh Timbalan Pendaftar Pemegang Pajak Gadai beserta Inspektor-Inspektor untuk menjalankan tugas pelesenan dan penguatkuasaan seperti yang termaktub di bawah peruntukan Akta 81.

- Carta Aliran I : MEMPROSES PERMOHONAN LESEN BARU [PDF]
- Carta Aliran II : MEMPROSES PERMOHONAN PEMBAHARUAN LESEN, PERMIT IKLAN BARU, PEMBAHARUAN PERMIT IKLAN DAN PINDAAN IKLAN [PDF]
- Carta Aliran III : MEMPROSES PERMOHONAN PERUBAHAN PEMILIKAN/ PEMEGANG JAWATAN/ LEMBAGA PENGARAH [PDF]
- Carta Aliran IV : MEMPROSES PERMOHONAN PENGECUALIAN DARIPADA PERUNTUKAN AKTA DAN PERMOHONAN RAYUAN [PDF]

GARIS PANDUAN

- [Garis Panduan Permohonan Lesen Pemegang Pajak Gadai \[PDF\]](#)
- [Garis Panduan Permohonan Pembaharuan Lesen Pemegang Pajak Gadai \[PDF\]](#)
- [Garis Panduan Permohonan Permit Iklan \(Baru/Pembaharuan\) Pemegang Pajak Gadai \[PDF\]](#)

SENARAI BORANG PERMOHONAN

- [Borang Permohonan Lesen Pemegang Pajak Gadai \[PDF\]](#)
- [Borang Permohonan Pembaharuan Lesen Pemegang Pajak Gadai \[PDF\]](#)
- [Borang Permit Iklan \(Baru/Pembaharuan\) Pemegang Pajak Gadai \[PDF\]](#)

SEMAKAN LESEN PEMEGANG PAJAK GADAI

Klik di sini

KRITERIA DAN SYARAT-SYARAT PERMOHONAN LESEN BARU.

- a) Perniagaan telah berdaftar dengan Suruhanjaya Syarikat Malaysia (SSM)
- b) Mempunyai modal kerja/ berbayar tunai RM500,000 sewaktu mengemukakan permohonan
- c) Semua pemilik/ ahli Lembaga Pengarah / pemegang jawatan/ pekongsi telah lulus tapisan lulus secara polis
- d) Salah seorang daripada pemilik/ ahli Lembaga Pengarah / pemegang jawatan/ pekongsi/ pekerja pemohon mempunyai sekurang-kurangnya dua(2) tahun pengalaman pengurusan atau bekerja di kedai pajak gadai atau kedai emas
- e) Pemohon individu tidak boleh memiliki lebih daripada 3 lesen. PPG baru berstatus syarikat/ firma/ pertubuhan hanya dibenarkan menubuh tidak melebihi 3 cawangan
- f) Pemohon tiada memiliki lesen Pemberi Pinjam Wang(PPW)
- g) Terdapat kekosongan kuota dalam Pihak Berkuasa Tempatan yang dipohon
- h) Premis perniagaan baru yang dicadangkan melebihi 1km daripada premis PPG sedia ada

- i) Keutamaan adalah diberikan kepada permohonan Ar-Rahnu bagi mulim/ zon/ PBT yang majoriti penduduknya terdiri daripada kaum Melayu
- j) Pertimbangan boleh dibuat mengikut kesesuaian pemohon bagi tujuan keseimbangan dan keadilan ekonomi dan sosial
- k) Mencapai markah 50% dan ke atas berdasarkan kriteria yang ditetapkan oleh Jawatankuasa Pemilihan.

Selepas permohonan diluluskan, pemohon perlu memenuhi syarat-syarat berikut sebelum dibenarkan beroperasi:

- a) Mengemukakan bukti mempunyai modal kerja minimum RM2,000,000 (bagi kawasan Majlis Daerah) atau RM3,000,000 (bagi kawasan Majlis Perbandaran/ Bandaraya) dalam akaun yang dibuka khas untuk transaksi pajak gadai atas nama pemohon. Modal tersebut adalah tertakluk kepada mendapat *clearance* daripada Lembaga Hasil Dalam Negeri, Bank Negara Malaysia, Jabatan Siasatan Jenayah Komersil PDRM dan Jabatan Insolvensi
- b) Premis perniagaan didaftarkan dengan Suruhanjaya Syarikat Malaysia
- c) Mematuhi semua syarat pemodenan premis perniagaan yang ditetapkan oleh Kementerian seperti berikut:
 - i) Mempunyai peti besi untuk simpanan sandaran
 - ii) Bilik kebal dengan ketebalan minimum dinding *reinforced concrete* 9 inci
 - iii) Pintu bilik kebal boleh terkunci automatic selepas waktu niaga
 - iv) Kaunter urusaniaga berjeriji besi
 - v) Cermin kaunter kalis peluru
 - vi) Lubang cermin kaunter tidak boleh dilalui senjata berbahaya
 - vii) Ruang kaunter berhawa dingin
 - viii) Tempat duduk menunggu yang mencukupi
 - ix) Lantai dan dinding sekitar kaunter berjubin seramik
 - x) Semua pintu masuk dan keluar jenis pintu besi keluli yang kalis peluru dan berjeriji besi kecuali pintu masuk utama
 - xi) Mempunyai system litar televisyen tertutup (CCTV) yang Berkualiti dan sentiasa berfungsi
 - xii) Mempunyai alat penggera keselamatan jenis *Global Monitoring System* (GMS) yang berkualiti dan sentiasa berfungsi
 - xiii) Rekod transaksi dan pengeluaran tiket secara berkomputer disamping penggunaan buku rekod selaras dengan keperluan subseksyen 14(q) Akta 81
- d) Memenuhi semua syarat di atas dalam tempoh 6 bulan mulai tarikh surat kelulusan. Sekiranya tidak dapat dipenuhi, kelulusan tersebut boleh ditarik balik tertakluk kepada budibicara Pendaftar PPG.

- **Kadar Bayaran Fi Lesen Baru dan Pembaharuan Lesen (bagi tempoh 2 tahun)**

*fi hendaklah dibayar sepenuhnya sebelum lesen boleh dikeluarkan.

Kategori kawasan	Kadar fi
Dewan/ Majlis Bandar Raya	RM48,000.00
Majlis Perbandaran (Ibu Negeri)	RM43,000.00
Majlis Perbandaran	RM36,000.00
Majlis Daerah (termasuk kawasan-kawasan di luar kawasan Majlis Daerah)	RM24,000.00
Kawasan yang pemegang pajak sedia ada membayar fi sebanyak RM750 atau kurang sebulan	RM12,000.00

- **Kadar Bayaran Fi Permit Iklan (bagi tempoh 1 tahun)**

*fi hendaklah dibayar sepenuhnya sebelum permit boleh dikeluarkan.

Jenis	Kadar fi
Permit Iklan Baru	RM200.00
Pembaharuan Permit Iklan	RM250.00

GARIS PANDUAN PELAKSANAAN PERNIAGAAN PAJAK GADAI SECARA ISLAM (AR-RAHNU) YANG DILULUSKAN DI BAWAH AKTA PEMEGANG PAJAK GADAI 1972 [AKTA 81] DAN PERATURAN-PERATURAN PEMEGANG PAJAK GADAI (KAWALAN DAN PELESENAN) 2004.

1. Tujuan

Garis panduan ini dikeluarkan khusus untuk pelaksanaan modus operandi perniagaan pajak gadai secara Islam yang diluluskan di bawah Akta Pemegang Pajak Gadai 1972 [Akta 81] dan Peraturan-peraturan Pemegang Pajak Gadai (Kawalan dan Pelesenan) 2004.

2. Latar belakang

Dalam usaha Kementerian untuk menyediakan alternatif kepada orang ramai berurusan dalam industri pajak gadai terutamanya dalam konteks pelanggan, Kementerian telah mengambil inisiatif untuk meluluskan lesen pemegang pajak gadai secara Islam mulai tahun 2007. Langkah ini diambil susulan daripada permintaan terhadap pemohon lesen sendiri selain mengambilkira isu-isu sensitif yang dibangkitkan oleh pelanggan Islam berhubung amalan riba dalam pajak gadai konvensional.

3. Konsep Pelaksanaan

Selari dengan konsep pelaksanaan pajak gadai Islam yang telah beroperasi dan dikawalselia oleh institusi-institusi bank dan koperasi-koperasi terpilih di seluruh negara, perniagaan pajak gadai secara Islam yang diluluskan di bawah Akta 81 turut menggabungkan dua konsep syariah iaitu:

- Ar-Rahnu – merujuk kepada mekanisme di mana suatu barang yang berharga dijadikan sebagai sandaran yang terikat dengan hutang bercagar yang boleh dibayar dengannya, sekiranya hutang tersebut tidak dapat dijelaskan; dan
- Al - Wadiah Yad Dhamanah – merujuk kepada simpanan

Terdapat 5 rukun yang perlu dipatuhi di dalam sesuatu urusan gadaian iaitu:

- i. Akad – penawaran dan penerimaan
- ii. Pemajak – orang yang menggadai iaitu orang yang berhutang
- iii. Pemegang pajak gadai – orang yang menerima barang gadaian iaitu orang yang memberi pinjaman
- iv. Marhun – barang gadaian
- v. Hutang – sebab gadaian

Akta Pemegang Pajak Gadai 1972 telah digubal khusus untuk mengawalselia operasi perniagaan pajak gadai secara konvensional. Justeru, terdapat beberapa peruntukan di dalam Akta ini mahupun Peraturan yang berkaitan didapati tidak dapat memenuhi konsep pelaksanaan pajak gadai secara Islam. Dalam menimbangkan perkara ini, Kementerian telah meneliti dan mengenalpasti empat peruntukan yang memerlukan pengecualian khusus daripada Akta dan peraturan seperti berikut:

BIL	PERUNTUKAN	JUSTIFIKASI
1	<p><u>Seksyen 22, Akta 81</u></p> <p>(3) Mengenai sesuatu sandaran yang telah binasa atau rosak oleh kerana atau akibat kebakaran, kecuaiian, peninggalan, kecurian, rompakan atau selainnya, nilai sandaran itu hendaklah, bagi maksud pampasan kepada pemajak gadai itu dikira sebagai satu perempat lebih daripada jumlah pinjaman atasnya.</p>	<p><u>Perniagaan Pajak Gadai Secara Islam</u></p> <p>Pemegang pajak gadai secara Islam hendaklah membayar pampasan bagi barang sandaran yang hilang atau rosak semasa dalam simpanan pemegang pajak gadai berdasarkan jumlah baki selepas amaun nilai sandaran ditolak amaun pinjaman wang yang diberikan dan upah simpan sebelum kehilangan berlaku tanpa mengira apa jua sebab kehilangan.</p>

2	<p><u>Seksyen 23, Akta 81</u></p> <p>(1) Jika sesuatu sandaran tidak ditebus sebelum tamat enam bulan dari tarikh dipajakgadai, atau sesuatu tempoh yang lebih lama sebagaimana yang mungkin telah dipersetujui di antara seseorang pemegang pajak gadai dengan pemajak gadai, atau sebagaimana yang dikehendaki mengikut seksyen 19, maka sandaran itu-</p> <p>(a) jika dipajakgadai untuk wang berjumlah tidak lebih daripada dua ratus ringgit, hendaklah menjadi harta pemegang pajak gadai itu; atau</p> <p>(b) jika dipajakgadai untuk wang berjumlah lebih daripada dua ratus ringgit, apabila dilepaskan oleh pemegang pajak gadai itu, hendaklah dilepaskan dengan jalan jualan lelong yang dijalankan oleh seseorang pelelong berlesen.</p>	<p>Pemegang pajak gadai secara Islam hendaklah menjalankan kaedah lelongan awam bagi semua barang sandaran yang gagal ditebus tanpa mengira amaun pinjaman.</p>
3	<p><u>Peraturan 12, Peraturan-Peraturan Pemegang Pajak Gadai (Kawalan dan Pelesenan) 2004</u></p> <p>Surat pajak gadai yang diserahkan kepada pemajak gadai oleh pemegang pajak gadai hendaklah dalam bentuk yang ditetapkan dalam Jadual K dan hendaklah dalam bahasa kebangsaan dan mengandungi butir-butir yang berikut:</p> <p>(a) nama, gelaran dan alamat pemegang pajak gadai;</p> <p>(b) perihal terperinci mengenai sandaran yang dipajakgadai;</p> <p>(c) nombor siri sandaran yang dipajakgadai sebagaimana yang dicatat dalam buku pemegang pajak gadai;</p> <p>(d) jumlah pinjaman yang dibuat atasnya;</p> <p>(e) keuntungan-keuntungan yang dibenarkan oleh Peraturan-Peraturan ini untuk dikenakan;</p> <p>(f) keuntungan yang dikenakan;</p> <p>(g) tarikh akhir untuk sandaran itu boleh ditebus;</p> <p>(h) tarikh pemajakgadaian;</p> <p>(i) nama, umur, jantina, kerakyatan,</p>	<p>Pemegang pajak gadai secara Islam hendaklah mematuhi syarat-syarat yang ditetapkan di dalam Jadual K di samping menambah lafaz-lafaz berikut termasuk nama dan ditandatangani oleh pemajak gadai, pemegang pajak gadai dan saksi dalam surat pajak gadai yang ditetapkan sebagai akad urusaniaga.</p> <p>i) Lafaz Ijab Pemajak Gadai</p> <p>“Saya sandarkan jenis dan nilai barangan seperti yang tertera pada tiket ini sebagai jaminan kepada amaun pinjaman wang yang saya terima. Saya bersetuju menanggung bayaran upah simpan dan bayaran perkhidmatan lelongan apabila tindakan demikian berlaku”.</p>

	<p>nombor kad pengenalan pendaftaran negara, nombor paspart(bagi orang asing) dan alamat pemajak gadai;</p> <p>(j) jika pemajak gadai bukan pemilik kepada sandaran yang dipajak gadai, nama, umur, jantina, kerakyatan, nombor kad pengenalan pendaftaran negara, nombor paspart(bagi orang asing) dan alamat pemilik; dan</p> <p>(k) butir-butir insuran di bawah Peraturan 23.</p>	<p>ii) Lafaz Qabul Pemegang Pajak Gadai “ Saya terima barangan sandaran tersebut sebagai jaminan”</p> <p>iii) Lafaz saksi ” Saya menyaksikan ljab dan Qabul tersebut disempurnakan”</p>
4	<p><u>Peraturan 17, Peraturan-Peraturan Pemegang Pajak Gadai (Kawalan dan Pelesenan) 2004</u></p> <p>Keuntungan yang diambil oleh seseorang pemegang pajak gadai ke atas mana-mana pinjaman yang diberi pinjam olehnya hendaklah pada kadar tidak melebihi dua peratus sebulan atau sebahagian daripadanya campur caj pengendalian sebanyak lima puluh sen bagi mana-mana pinjaman yang melebihi sepuluh ringgit.</p>	<p>Kadar upah simpan maksimum yang boleh dikenakan oleh pemegang pajak gadai secara Islam adalah tidak melebihi 1% sebulan atau 12% setahun daripada nilai sandaran semasa urusaniaga berlaku tertakluk kepada amaun pinjaman tidak kurang daripada 50% daripada nilai sandaran tersebut kecuali pemajak gadai berkehendakkan amaun pinjaman yang lebih rendah daripada itu. Nilai sandaran hendaklah dikira berdasarkan berat, jenis dan kadar harga barang sandaran pada hari urusaniaga tersebut dilakukan.</p>

Selain daripada empat peruntukan yang dinyatakan di atas, perniagaan pajak gadai secara Islam yang diluluskan di bawah Akta ini hendaklah mematuhi peruntukan-peruntukan lain yang termaktub di dalam Akta dan peraturan-peraturan subsidiari di bawahnya.

Pengecualian hanya boleh diluluskan oleh Y.B.Menteri berdasarkan peruntukan seksyen 46A, Akta 81 seperti berikut:

46A. Kuasa Menteri untuk memberikan pengecualian

- (1) Menteri boleh –

- (a) selepas menimbangkan hal keadaan istimewa berhubung dengan jenis perniagaan mana-mana orang dan kedudukan kewangannya; dan
- (b) jika dia berpuas hati bahawa tidaklah bertentangan dengan kepentingan awam untuk berbuat demikian,

melalui pemberitahuan yang disiarkan dalam Warta, mengecualikan mana-mana pemegang pajak gadai daripada mana-mana peruntukan Akta ini, dan pengecualian sedemikian hendaklah diberikan bagi apa-apa tempoh yang dinyatakan dalam pemberitahuan itu, dan boleh dijadikan tertakluk kepada apa-apa batasan, sekatan atau syarat sebagaimana yang boleh ditentukan oleh Menteri dalam pemberitahuan itu.

Berdasarkan kepada peruntukan di atas, jelas bahawa mana-mana syarikat yang diluluskan untuk menjalankan perniagaan pajak gadai secara Islam perlu diberi pengecualian oleh Y.B. Menteri terlebih dahulu dan pengecualian tersebut hendaklah diwartakan sebelum dibenarkan beroperasi.

MAKLUMAT LANJUT

Setiausaha Bahagian

Bahagian Pemberi Pinjam Wang & Pemegang Pajak Gadai

Kementerian Perumahan dan Kerajaan Tempatan

Aras 4, Blok K, Pusat Bandar Damansara,

Peti Surat 12579, 50782 Kuala Lumpur.